



АРБИТРАЖНЫЙ СУД КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

248600, г. Калуга, ул. Ленина, 90; тел: (4842) 505-902, 8-800-100-23-53; факс: (4842) 505-957, 599-457;
<http://kaluga.arbitr.ru>; e-mail: arbitr@kaluga.ru

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

Дело № А23-1145/2013

28 июня 2013 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения объявлена 25 июня 2013 года.

Полный текст решения изготовлен 28 июня 2013 года.

Арбитражный суд Калужской области в составе председательствующего судьи Дорошиной А.В., судей Егоровой В.Н., Пивневой А.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Андриюшиной С.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Строим Дом» (248003, г. Калуга, ул. Болдина, д. 22, ОГРН 1064027025875, ИНН 4027072105), к Городской Управе городского округа «Город Калуга» (248016, г. Калуга, ул. Ленина, д. 93, ОГРН 1024001179113, ИНН 4027017947), о признании недействующим пункта 3.3 постановления от 04.08.2006 № 204-п «Об утверждении правил благоустройства и озеленения территорий муниципального образования «Город Калуга» в части,

при участии в судебном заседании:

от заявителя - представителя Байкалова З.А. по доверенности от 27.11.2012 б/н, паспорт,

У С Т А Н О В И Л:

Общество с ограниченной ответственностью «Строим Дом», г. Калуга, (далее - заявитель, ООО «Строим Дом», общество) обратилось в Арбитражный суд Калужской области с заявлением к Городской Управе городского округа «Город Калуга» (далее - ответчик, Городская Управа г. Калуги) о признании недействующим пункта 3.3 постановления Городского Головы городского округа «Город Калуга» от 04.08.2006 № 204-п «Об утверждении правил благоустройства и озеленения территорий муниципального образования «Город Калуга» (далее - Правила благоустройства и озеленения) в части возложения на юридических лиц и физических лиц обязанности по уборке прилегающей территории.

В судебном заседании представитель заявителя поддержал заявленные требования и пояснил, что оспариваемый в части нормативный акт противоречит статье 210, 616 Гражданского кодекса Российской Федерации, нарушает права и

законные интересы общества, возлагая на него обязанности, не предусмотренные действующим законодательством.

Ответчик, извещенный надлежащим образом, в судебное заседание не явился, в письменном отзыве требования заявителя не признал, мотивировав это тем, что оспариваемый в части нормативный акт не противоречит действующему законодательству и не нарушает права заявителя.

В силу части 3 статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации дело рассматривается в отсутствие не явившегося ответчика.

Изучив материалы дела и выслушав пояснения представителя заявителя суд считает, что его требования не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Общество с ограниченной ответственностью «Строим Дом» является управляющей организацией и осуществляет управление многоквартирными домами на основании заключенных договоров управления.

04.08.2006 Городским Головой города Калуги издано постановление № 204-п «Об утверждении правил благоустройства и озеленения территорий муниципального образования «город Калуга».

В разделе 2 Правил благоустройства и озеленения определены основные понятия, используемые в данных правилах. Так, пунктом 2.5 определено, что прилегающая территория - территория непосредственно граничащая с земельным участком, на котором расположен объект благоустройства, или непосредственно с объектом благоустройства; пунктом 2.7 - придомовая территория - территория, внесенная в технический паспорт домовладения (здания, строения), включающая дворовые территории, площадки (хозяйственные, спортивные, детские, для выгула собак) и иные территории.

Согласно пункта 3.3 Правил юридические и физические лица обязаны обеспечивать уборку земельного участка, принадлежащего им на соответствующем праве, и прилегающей к нему территории.

Исключение составляют собственники помещений в многоквартирных домах, которые обязаны обеспечивать уборку земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета (л.д. 24).

Пунктом 3.5 установлено, что границы прилегающей территории, подлежащей уборке юридическими и физическими лицами, определяются исходя из следующего:

а) все владельцы объектов благоустройства убирают прилегающие к принадлежащим им объектам благоустройства территории на расстоянии в пределах 10 метров по периметру от границ земельного участка, принадлежащего им на соответствующем праве за исключением следующих случаев:

- владельцы рынков убирают прилегающие территории по периметру в пределах 20 метров;

- владельцы стационарных средств размещения информации и рекламы (афишных тумб, информационных стендов, рекламных щитов и др.) убирают прилегающую территорию по периметру в пределах 5 метров;

- гаражно-строительные кооперативы, садоводческие, дачные, огороднические товарищества, владельцы автостоянок, автозаправочных

комплексов и предприятий по продаже, обслуживанию и ремонту автотранспорта убирают прилегающую территорию по периметру в пределах 20 метров;

- владельцы контейнерных площадок убирают прилегающие территории по периметру в пределах 5 метров;

- владельцы индивидуальных жилых домов убирают прилегающие территории по периметру в пределах 15 метров;

- владельцы инфраструктуры железнодорожного транспорта убирают полосу отвода железных дорог;

- владельцы объектов нестационарной торговой сети (прилавков, палаток, ларьков), владельцы временных сооружений общественного питания (летние кафе) убирают прилегающие территории по периметру в пределах 15 метров;

- владельцы подземных пешеходных переходов убирают территории, прилегающие к входам в подземные пешеходные переходы в пределах 15 метров по периметру от границ наземной части подземного пешеходного перехода;

- владельцы рекламных конструкций убирают прилегающие территории по периметру в пределах 5 метров.

За нарушение Правил благоустройства и озеленения Законом Калужской области от 28.02.2011 № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» предусмотрена административная ответственность.

ООО «Строим Дом» полагая, что оспариваемая норма не соответствует закону и нормативным актам, имеющим большую юридическую силу, а также нарушает права общества, возлагая на него дополнительные обязанности и административную ответственность, обратилось с настоящим заявлением в арбитражный суд.

Согласно части 1 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

При рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд на основании главы 23 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации устанавливает наличие или отсутствие нарушений прав и законных интересов заявителей в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности оспариваемым нормативным актом, наличие у органа, принявшего данный нормативный правовой акт, полномочий на его принятие, соответствие оспариваемого нормативного правового акта иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

В силу части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

По вопросам местного значения согласно статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования и не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется Уставом в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями.

Согласно пункту 6 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, а также распоряжения по вопросам организации работы местной администрации.

Аналогичные положения содержатся в статьях 7, 31, 32 Устава муниципального образования «Город Калуга», утвержденного постановлением Городской Думы муниципального образования «Город Калуга» 23.12.1997 № 215.

Утверждение правил благоустройства поселения в силу пункта 19 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения.

Правила благоустройства и озеленения территорий муниципального образования «Город Калуга» устанавливают единый порядок благоустройства, обеспечения чистоты и порядка, санитарного содержания и озеленения территорий, являются обязательными для всех физических и юридических лиц и направлены на поддержание санитарного порядка, охрану окружающей среды, повышение безопасности населения муниципального образования "Город Калуга"

Постановление Городского Головы города Калуги «Об утверждении Правил благоустройства и озеленения территорий муниципального образования «Город Калуга» от 04.08.2006 № 204-п опубликовано в установленном порядке в газете «Калужская неделя» 10.08.2006 № 32, изменения, вносимые в постановление были опубликованы в официальном приложении к газете «Калужская неделя».

Исходя из вышеизложенного, оспариваемые Правила благоустройства и озеленения территорий муниципального образования «Город Калуга» являются нормативным актом - изданным компетентным органом в пределах своего ведения,

устанавливают правовые нормы обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, опубликованные в установленном порядке.

Согласно статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Законом Калужской области №38-ОЗ от 28.06.2010 утверждены Примерные правила благоустройства территорий городских и сельских поселений Калужской области.

Данные Примерные правила послужили основанием для утверждения Городской Управой городского округа «г. Калуги» соответствующих правил №204-П от 04.08.2006.

Пунктом 3.2 Примерных правил, утвержденных Законом Калужской области от 28.06.2010 №38-ОЗ, установлено, что содержание и уборку объектов благоустройства обязаны осуществлять физические и юридические лица, которым объекты благоустройства и (или) земельные участки, на которых они расположены, принадлежат на соответствующем праве, в объеме, предусмотренном действующим законодательством и настоящими правилами, самостоятельно или посредством привлечения иных лиц и организаций за счет собственных средств.

Юридические и физические лица обязаны обеспечивать уборку земельного участка, принадлежащего им на соответствующем праве, и прилегающей к нему территории (пункт 3.4 Примерных правил).

В силу статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации правила содержания общего имущества в многоквартирном жилом доме устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491 (далее – Правила содержания общего имущества), предусмотрено, что общее имущество дома должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в состоянии, обеспечивающем наряду с другими требованиями законодательства Российской Федерации в состоянии, обеспечивающем наряду с другими требованиями соблюдение характеристик надежности и безопасности многоквартирного дома; безопасность для жизни и здоровья граждан, сохранность имущества физических и юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества; соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц.

В соответствии с пунктом 4 статьи 36 Гражданского кодекса Российской Федерации собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, участок на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты.

Исходя из пункта 1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации в договоре управления многоквартирными жилыми домами должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия граждан и надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 3 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации в договоре управления многоквартирными жилыми домами в числе прочих условий должны быть предусмотрены в состав общего имущества многоквартирного дома, в отношении которого будет осуществляться управление, перечень услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядок изменения такого перечня.

Согласно абзаца 1 пункта 8.2.1 Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.12.2011 №613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» (далее – Приказ №613) физических и юридических лиц, независимо от их организационно-правовых форм, следует обязывать обеспечивать своевременную и качественную очистку и уборку принадлежащих им на праве собственности или ином вещном праве земельных участков и прилегающих территорий в соответствии с действующим законодательством, разделом 8 упомянутых Методических рекомендаций и порядком сбора, вывоза и утилизации отходов производства и потребления, утверждаемых органом местного самоуправления.

Из вышеназванных нормативных правовых актов не следует, что придомовой или прилегающей территорией являются исключительно земельные участки, находящиеся в общей собственности.

Границы придомовых и прилегающих территорий обслуживающих жилищный фонд, в части уборки и содержания в надлежащем состоянии таких территорий определяются на местном уровне правилами благоустройства, а все управляющие компании и ТСЖ обязаны выполнять предписания данного документа.

Таким образом, у организаций, обслуживающих жилищный фонд, включая заявителя, отсутствуют правовые основания для отказа от уборки и надлежащего санитарного содержания придомовых и прилегающих территорий.

В соответствии с пунктом 6 совместного Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 01.06.1996 №6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» суд может признать оспариваемый нормативный акт недействительным при наличии двух условий, если он не соответствует закону и одновременно с этим нарушает гражданские права и охраняемые интересы заявителя.

Постановление «Об утверждении правил благоустройства и озеленения территорий муниципального образования «Город Калуга» соответствует Закону Калужской области и не противоречит федеральному законодательству.

Руководствуясь статьями 110, 167, 170, 176, 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

Признать п. 3.3 постановления Городского головы городского округа «Город Калуга» от 04.08.2006 №204-п «Об утверждении правил благоустройства и озеленения территорий муниципального образования «Город Калуга»» в части возложения на физических и юридических лиц обязанности по уборке прилегающей территории соответствующим Жилищному Кодексу Российской Федерации

Федерации и Гражданскому кодексу Российской Федерации и Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

В удовлетворении требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Центрального округа в месячный срок со дня его принятия.

**Председательствующий
судья**

подпись

А.В. Дорошина

Судьи

подпись

В.Н. Егорова

подпись

А.А. Пивнева